

Рішення спеціалізованої вченої ради про присудження ступеня доктора філософії

Спеціалізована вчена рада ДФ 70.895.067 Хмельницького університету управління та права імені Леоніда Юзькова, м. Хмельницький, прийняла рішення про присудження **ЛЕВАНДОВСЬКОМУ Чеславу Чеславовичу** ступеня доктора філософії з галузі знань 08 Право за спеціальністю 081 Право на підставі прилюдного захисту дисертації – **«Адміністративно-правове регулювання публічних закупівель у галузі будівництва в Україні»**.

«08» липня 2025 року.

ЛЕВАНДОВСЬКИЙ Чеслав Чеславович, 1971 року народження, громадянин України. Освіта вища: у 2008 році здобув кваліфікацію магістр права в Академії управління Міністерства внутрішніх справ за спеціальністю «Правознавство».

З грудня 2023 року керуючий партнер Адвокатського бюро «Левандовський та партнери»

Аспірант Хмельницького університету управління та права імені Леоніда Юзькова. Дисертацію виконано у Хмельницькому університеті управління та права імені Леоніда Юзькова, м. Хмельницький.

Науковий керівник: **СУББОТ Анатолій Іванович**, доктор юридичних наук, професор, професор кафедри конституційного, адміністративного та фінансового права Хмельницького університету управління та права імені Леоніда Юзькова.

Здобувач має 7 наукових праць, серед яких 3 наукових статі – у виданнях, включених МОН України до переліку наукових фахових видань з юридичних наук та 4 тези доповідей, опублікованих у збірниках матеріалів науково-практичних конференцій:

1. Левандовський Ч. Ч. Феномен антиконкурентних узгоджених дій (bid-rigging) у сфері публічних закупівель у галузі будівництва. *Наука і правоохорона*. Вип. № 3 (65), 2024. С. 44-59. DOI: [https://doi.org/10.36486/np.2024.3\(65\)](https://doi.org/10.36486/np.2024.3(65)).

2. Суббот А. І., Левандовський Ч. Ч. Адміністративно-правові засади публічних закупівель робіт з реставрації (refurbishment work) пам'яток історії та архітектури. *Вісник Пенітенціарної асоціації України*. Вип. 4. С. 106-114. DOI: <https://doi.org/https://doi.org/10.34015/2523-4552.2024.4.11>.

3. Левандовський Ч. Ч. Особливості публічних закупівель у галузі будівництва за кошти грантового фінансування (Grant Funding) міжнародних валютно-кредитних організацій. *Вісник наукових досліджень в галузі публічних закупівель*. 2025. Т. 02, № 02. С. 95-102. DOI: <https://doi.org/10.24144/2788-6018.2025.02.95>.

4. Левандовський Ч. Ч. Програма Interreg (Interreg VI-A) NEXТ Польща-Україна в системі публічних закупівель в галузі будівництва в Україні. *Публічні закупівлі та інновації в будівництві. Міжнародна наукова*

конференція: тези доп., 10 груд. 2023 р., Київ / редкол.: Петренко О. О. та ін. Київ, 2023. С. 162-165.

5. Левандовський Ч. Ч. Захист прав іноземців в умовах воєнного стану під час участі нерезидентів у публічних закупівлях в Україні. *Захист прав людини в Україні: сучасний стан та перспективи вдосконалення. Міжнародна наукова конференція: тези доп., 23 листоп. 2023 р., Хмельницький / редкол.: Мельник В. В. та ін. Хмельницький, 2023. С. 72-76.*

6. Левандовський Ч. Ч. Питання експортних кредитів «Tied Aid» за правилами ОЕСР в публічних закупівлях в будівництві прикордонних доріг та об'єктів прикордонної інфраструктури в Україні. *Актуальні питання публічних закупівель та фінансування інфраструктурних проєктів. Міжнародна наукова конференція: тези доп., 5 лют. 2024 р., Львів / редкол.: Іванова М. І. та ін. Львів, 2024. С. 88-91.*

7. Левандовський Ч.Ч. Можливості університетської освіти та науки у професіоналізації публічних закупівель: український та міжнародний вимір. *Перспективи розвитку сучасної науки багатoproфільного університету в контексті інтеграції в міжнародний освітній простір. Міжнародна науково-прак тична конференція, 27 – 28 березня 2025 року. К.: КиМУ, 2025. Т.1. С. 231-237.*

У дискусії взяли участь голова і члени спеціалізованої вченої ради:

Рецензентка – СТОРОЖУК Ірина Петрівна, кандидатка юридичних наук, професорка, в.о.професорки кафедри конституційного, адміністративного та фінансового права Хмельницького університету управління та права імені Леоніда Юзькова. Виступ позитивний із зауваженнями:

«1. Дисертант аналізує досвід країн ЄС, Японії, Великобританії, але постає питання: наскільки коректним є імплементація цього досвіду в українські реалії, з урахуванням різного рівня правової культури та інституційної спроможності;

2. Автор приділяє значну увагу управлінню ризиками у сфері будівельних закупівель. Однак не зовсім зрозуміло, яким чином подано у роботі класифікацію таких ризиків та які механізми їх запобігання є ефективними з точки зору адміністративного права.

3. В роботі автор рекомендує запровадити систему градації санкцій в залежності від тяжкості порушення, розширивши інструментарій для застосування штрафів та тимчасових заборон на участь у тендерах.

Тобто автор висловлює пропозицію, щодо градації санкцій і це є досить цікава пропозиція, однак не наводить механізму реалізації цієї новели. А було б дуже цікаво почути думку дисертанта щодо цього».

Рецензентка – ТОКАР Алла Миколаївна, кандидатка юридичних наук, доцентка, доцентка кафедри конституційного, адміністративного та фінансового права Хмельницького університету управління та права імені Леоніда Юзькова. Виступ позитивний із зауваженнями:

«1. Досліджуючи етимологію та зміст таких понять як «закупівля», «державні закупівлі», «публічні закупівлі» здобувач пропонує достатньо вдале авторське визначення публічних закупівель у галузі будівництва як «комплексну систему правових, організаційних та адміністративних заходів, що регулюються національним законодавством і міжнародними стандартами для забезпечення ефективного використання публічних коштів на реалізацію будівельних проектів», однак, вважаємо, що воно потребує уточнення з позиції адміністративного права щодо розмежування «правових» та «адміністративних» заходів.

2. Запропонована автором пропозиція щодо впровадження «аудиту ефективності» замість традиційного фінансового аудиту, який буде зосереджений на оцінці економності та ефективності використання бюджетних коштів у межах конкретного проекту (с.116), виглядала б більш аргументованою із визначенням конкретного суб'єкта такого аудиту та його основних повноважень.

3. Дисертант також подає багато чисельні та розгорнуті пропозиції щодо змін до законодавства, водночас не зовсім зрозуміло, які з них є найбільш пріоритетними та готовими до впровадження вже сьогодні».

Офіційна опонентка – ЛИЧЕНКО Ірина Олександрівна, докторка юридичних наук, професорка, завідувачка кафедри цивільного права та процесу Навчально-наукового інституту права, психології та інноваційної освіти Національного університету «Львівська політехніка». Виступ позитивний із зауваженнями:

«1. Дискусійним є твердження дисертанта щодо рівня адміністративного контролю, адже інша, ширша адміністративно-правова категорія, якою є публічне адміністрування, надає більші потенційні можливості вдосконалення правозастосування (стор.56).

2. Неповним є твердження дисертанта, про те, що конкуренція та запобігання корупційним ризикам забезпечується за допомогою електронних платформ та прозорих механізмів тендерів, адже перелік відповідних засобів може бути об'єктивно ширшим (стор.57).

3. Пропозиція дисертанта щодо інтеграції міжнародних стандартів у національне законодавство публічних закупівель у галузі будівництва, могла б мати у дисертаційному дослідженні більш ширше обґрунтування (стор.84).

4. Пропозиція дисертанта щодо впровадження у законодавство можливості участі у публічних закупівлях об'єднання резидента та нерезидента без створення юридичної особи, вимагає додаткового обґрунтування щодо форми реалізації такої юридичної конструкції (стор.83-84).

5. Застосований дисертантом термін «належне урядування» щодо контрольних органів у сфері публічних закупівель повинен би бути обґрунтованим окремими теоретичними положеннями (стор.108).

6. Пропозиція дисертанта щодо впровадження «аудиту ефективності» для оцінки економності та ефективності використання бюджетних коштів у межах конкретного проєкту, могла б мати ширше цільове призначення, наприклад слугувати оцінці змін на ринку економічної конкуренції у відповідному сегменті будівельної галузі та оцінці інших факторів, що впливають на відносини сфери публічних закупівель (стор.112)».

Офіційна опонентка – ГАРБІНСЬКА-РУДЕНКО Альона Валеріївна, кандидатка юридичних наук, доцентка, доцентка кафедри фінансового та податкового права Державного податкового університету. Виступ позитивний із зауваженнями:

«1. Обґрунтовані у вступі твердження дисертанта про наявність проблем у сфері публічних закупівель у галузі будівництва, що фактично пов'язані із сферою економічної безпеки держави, не знайшли свого продовження у дисертаційному дослідженні (с.28-29).

2. Дисертантом запропоновано створення так званої «Координаційної ради з питань контролю за здійсненням публічних закупівель у будівництві», проте, у той же час, у дисертаційному дослідженні недостатньо розкриті наявні інституційні можливості та недоліки у сфері публічних закупівель, наприклад в межах компетенції уповноваженого Законом України «Про публічні закупівлі» органу – Міністерства економіки України (с.184).

3. Пропонуючи у дослідженні впровадження систему градації санкцій в залежності від тяжкості порушення, при цьому розширивши інструментарій для застосування штрафів та тимчасових заборон на участь у тендерах, дисертантом не акцентовано увагу на існуючій системі санкцій у вказаній сфері (с.181).

4. Зазначаючи у дослідженні про необхідність професіоналізації контрольних органів щодо сфери публічних закупівель у галузі будівництва, дисертантом не зазначено у якому напрямку та якими засобами могла б бути здійснена така професіоналізація. Чи на зразок професіоналізації уповноважених осіб закупівельних організацій чи шляхом інших окремих заходів? (с.112, 179).

5. Пропонуючи запровадити спільну участь у публічних закупівлях резидентів та нерезидентів без створення юридичної особи, дисертантом не розкрито особливості адміністративно-правового регулювання фінансових, в тому числі і валютних, розрахунків в межах такої форми участі у публічних закупівлях (с.84, 183)».

Голова ради – **БРИГІНЕЦЬ Олександр Олексійович**, доктор юридичних наук, професор, професор кафедри конституційного, адміністративного та фінансового права Хмельницького університету управління та права імені Леоніда Юзькова. Виступ позитивний без зауважень.

Результати голосування: «За» **5** членів ради,
«Проти» **НЕМАЄ**.

На підставі результатів відкритого голосування спеціалізована вчена рада присуджує **ЛЕВАНДОВСЬКОМУ Чеславу Чеславовичу** ступінь доктора філософії з галузі знань 08 Право за спеціальністю 081 Право.

Голова спеціалізованої
вченої ради ДФ 70.895.067



Олександр БРИГІНЕЦЬ